

**Proposta di legge d’iniziativa del Consigliere regionale F. Sergio, recante:  
“Istituzione del Fattore Famiglia Calabrese”**

**Relazione illustrativa**

Nel contesto politico fiscale attuale, la famiglia non appare percepita dal mondo politico come risorsa per il bene comune. Le istituzioni locali, e la Regione in particolare, è inutile nascondere, sono "basate" su vecchie logiche clientelari più che su razionali e moderni programmi di sviluppo e di promozione del territorio, in tal senso gli ultimissimi dati Istat relativi all'aumento della povertà in Calabria sono emblematici. La famiglia viene così disconosciuta nella sua soggettività, come struttura sociale, e quindi ne viene negata la libertà di autodeterminarsi, di compiere libere scelte in materia di figli, di cura familiare, di anziani da tenere o meno in casa. Foltissima, poi, è la disparità di trattamento tra chi ha figli e chi non ne ha, nonostante le norme costituzionali tutelino le famiglie numerose. Immaginiamo due nuclei, uno composto da un single e uno composto da padre, madre e 2 figli; entrambi percepiscono lo stesso reddito. Nel sistema oggi vigente prima si tassa il reddito e successivamente si calcolano detrazioni dalle imposte a seconda del numero dei componenti. Dunque, si applica la stessa aliquota a una famiglia composta da una sola persona e ad un'altra composta da 4 persone. Non è equo considerare che quest'ultima possa vivere "come se" avesse un reddito disponibile uguale a quello della persona single.

Pertanto, il presente progetto di legge vuole dare un aiuto alle famiglie numerose, dando concreta attuazione alle disposizioni di principio contenute nell'articolo 31 primo comma della Costituzione della Repubblica Italiana attraverso il quale i padri costituenti hanno inteso agevolare "la formazione della famiglia e l'adempimento dei compiti relativi, con particolare riguardo alle famiglie numerose", nonché a quanto disposto dallo Statuto della Regione Calabria all'articolo 2 comma 2 lettera c laddove è prevista - in piena continuità e armonia con il dettato costituzionale - il sostegno alla famiglia.

Il progetto di legge intende quindi rispondere a queste esigenze con l'introduzione di un indicatore sintetico della situazione reddituale, il Fattore Famiglia Calabrese, come strumento per la determinazione dell'accesso alle prestazioni erogate dalla Regione Calabria, nonché alle prestazioni erogate dai comuni per interventi e finanziamenti della Regione, in favore della popolazione che tenga conto della composizione del nucleo familiare, della sua numerosità e della presenza di situazioni di svantaggio come disabilità e presenza di anziani non autosufficienti.

Il progetto di legge si compone di cinque articoli:

Articolo 1: Definizione. Al primo comma si specifica che il progetto di legge attua l'articolo 2 comma 2 lettera c dello Statuto e il primo comma dell'articolo 31 della Costituzione. Al secondo comma si definisce il Fattore Famiglia Calabrese come indicatore sintetico della situazione reddituale, facendo salvi i principi della normativa statale in materia di ISEE. Al terzo comma si specifica che le modalità attuative sono stabilite ogni tre anni dalla Giunta regionale sulla base dei principi generali stabiliti dalla legge.

Articolo 2: Ambiti di applicazione del Fattore Famiglia Calabrese. Il primo comma elenca gli ambiti di applicazione del Fattore Famiglia Calabrese. Con il secondo comma si dà facoltà alla Giunta di estendere l'applicazione ad ambiti ulteriori.

Articolo 3: Principi per la determinazione dei criteri e delle modalità attuative del Fattore Famiglia Calabrese. Il primo comma dell'articolo individua i principi a cui la Giunta deve attenersi per la determinazione dei criteri e delle modalità attuative. Il secondo comma indica, invece, i nuclei familiari che possono accedere ai benefici previsti dalla-stessa legge.

Articolo 4: Osservatorio per l'attuazione del Fattore Famiglia Calabrese. Il primo comma prevede l'istituzione da parte della giunta dell'Osservatorio per l'Attuazione del Fattore famiglia Calabrese. Il secondo comma stabilisce la composizione dell'Osservatorio e la sua durata. Il terzo comma definisce i compiti dell'Osservatorio. Il quarto comma prevede la gratuità per i componenti ed escluse qualsiasi rimborso spese.

Articolo 5: Norma finanziaria. Prevede che siano destinate alla introduzione del Fattore Famiglia Calabrese € 218.750,00 per il 2017. Tali risorse sono già stanziare a bilancio alla missione 12 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia" programma 1210 "Politica regionale unitaria per i diritti sociali e la famiglia (solo per le Regioni)" titolo 1 "Spese correnti" dello stato di previsione delle spese del bilancio regionale 2017-2019.

## **Relazione tecnico-finanziaria**

Il progetto di legge introducendo un indicatore sintetico della situazione reddituale, il Fattore Famiglia Calabrese, come strumento per la determinazione dell'accesso alle prestazioni erogate dalla Regione Calabria, nonché alle prestazioni erogate dai comuni per interventi e finanziamenti della Regione stessa in favore della popolazione, che tenga conto della composizione del nucleo familiare, della sua numerosità e della sussistenza di situazioni di svantaggio come disabilità e presenza di anziani non autosufficienti, mira a garantire il sostegno alle situazioni di vulnerabilità personale e familiare dal punto di vista socio-economico. In questo senso, all'articolo 2 comma 1, si stabilisce che il Fattore Famiglia Calabrese può trovare applicazione, tenendo conto delle diverse modalità di erogazione delle prestazioni, negli ambiti sanitari, sociali e socio assistenziali, nel sostegno per l'accesso all'abitazione principale, nei servizi scolastici anche universitari e di formazione anche per favorire la libertà di scelta educativa, nel trasporto pubblico locale e nei servizi al lavoro. A tal fine all'articolo 5 recante la norma finanziaria prevede che siano destinate alla sperimentazione del Fattore Famiglia Calabrese € 218.750,00 per il 2017. Tali risorse sono già stanziare a bilancio alla missione 12 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia" programma 1210 "Politica regionale unitaria per i diritti sociali e la famiglia (solo per le Regioni)" titolo 1 "Spese correnti" dello stato di previsione delle spese del bilancio regionale 2017-2019 con la finalità di consentire ai calabresi in condizioni di difficoltà di accedere ed usufruire di un ventaglio di politiche di sostegno.

## Quadro di riepilogo analisi economico finanziaria

(allegato a margine della relazione tecnico finanziaria art. 39 Statuto Regione Calabria)

**Titolo:** Proposta di legge recante: “Istituzione del fattore famiglia Calabrese”

**Tab. 1 - Oneri finanziari:**

Articolo	Descrizione spese	Tipologia I o C	Carattere Temporale A o P	Importo
1	Nessun onere finanziario in quanto reca la definizione del Fattore famiglia	//	//	//
2	Applicazione Fattore famiglia	<b>C</b>	<b>P</b>	<b>375.000 €</b>
3	Nessun onere finanziario in quanto individua i principi a cui la giunta si deve attenere per la determinazione dei criteri e delle modalità attuative.	//	//	//
4	Nessun onere finanziario in quanto la partecipazione all'Osservatorio è gratuita	//	//	//
	<b>TOTALE DELL'INVESTIMENTO</b>			<b>375.000 €</b>

### Criteria di quantificazione degli oneri finanziari

Per la quantificazione delle spese derivanti dall'introduzione del fattore famiglia in Calabria (art.2.2) si sono svolte stime parametriche sulla base di una simile introduzione nella Regione Lombardia. In particolare il costo previsto per la Regione citata di un simile istituto è stato di 1.500.000,00 € a carico del bilancio regionale. Considerato che la popolazione calabrese è circa un quarto di quella lombarda, si è stimato un costo annuale di 375.000,00 €. Mentre per l'anno in corso il costo a carico del bilancio regionale dovrebbe essere non superiore a circa 220.000,00 €. Pertanto, per l'introduzione del fattore famiglia calabrese è possibile quantificare una dotazione finanziaria complessiva pari a 218.750,00 € per l'anno corrente nell'ambito delle risorse stanziata a bilancio alla Missione 12 “Diritti sociali, politiche sociali e famiglia”, programma 1210 “Politica regionale unitaria per i diritti sociali e la famiglia (solo per le Regioni)” Titolo 1 Spese correnti dello stato di previsione delle spese del bilancio regionale 2017-2019.

**Tab. 2 Copertura finanziaria:**

<b>Missione/Programma/Titolo</b>	<b>Anno 2017</b>	<b>Anno 2018</b>	<b>Anno 2019</b>	<b>Totale</b>
12/1210/1	<b>218.750,00 €</b>	//	//	<b>218.750,00 €</b>
<b>Totale</b>	<b>218.750,00 €</b>	//	//	//